

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok

Plac Wolności 1, 46-380 Dobrodzień, tel. 34 35 75 100, urząd@dobrodzien.pl

Urząd Miejski w Dobrodzieniu



Analiza stanu gospodarki
komunalnej
w gminie Dobrodzień
za 2015 r.

Dobrodzień, 28.01.2016 r.

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok

Spis treści:

1. Wstęp
2. Podstawa prawna funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Dobrodzień
3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.
4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi
5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych
6. Liczba mieszkańców, nieruchomości, deklaracji.
7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy w 2015 roku.
8. Podsumowanie i wnioski

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok

1. Wstęp

Poniższej analizy dokonano na podstawie art. 3 ust.2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. 1996 nr 132 poz. 622 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art.9tb ust.1 przedmiotowej ustawy analizę wykonano na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2015 rok.

Zgodnie z art.9tb ust.1 ustawy analiza obejmuje:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 ustawy;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art.9tb ust.2 ustawy Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy.

Zgodnie z art.9tb ust.3 Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

2. Podstawa prawna funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Dobrodzień

1. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399).
2. UCHWAŁA NR VII/64/2015 RADY MIEJSKIEJ W DOBRODZIENIU z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
3. UCHWAŁA NR VII/65/2015 RADY MIEJSKIEJ W DOBRODZIENIU z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
4. UCHWAŁA NR VII/66/2015 RADY MIEJSKIEJ W DOBRODZIENIU z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok

5. UCHWAŁA NR VII/67/2015 RADY MIEJSKIEJ W DOBRODZIENIU z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

6. UCHWAŁA NR VII/63/2015 RADY MIEJSKIEJ W DOBRODZIENIU z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dobrodzień.

3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Przetwarzanie odpadów w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.) to procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Zmieszane odpady komunalne z terenu gminy Dobrodzień były w 2015 roku odbierane i zagospodarowywane na podstawie dwóch umów przez firmę WYWÓZ NIECZYSTOŚCI ORAZ PRZEWÓZ ŁADUNKÓW Wiesław Strach. Firma została wybrana w toku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na usługę.

Na terenie gminy zmieszane odpady komunalne odbierane były w 2015 roku, od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Odpady zielone z terenu gminy Dobrodzień odbierane są przez firmę jak również przetwarzane w miejscu powstania zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Pochodzące z gospodarstw domowych odpady biodegradowalne, w tym zielone, kompostowane są w przydomowych kompostownikach.

Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych w 2015 roku nie były odbierane z terenu gminy.

Na podstawie obowiązującego w Polsce prawa podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z założeniami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami gmina Dobrodzień należy do Północnego regionu gospodarki odpadami, dla którego regionalną instalacją MBP (mechaniczno-biologicznego przetwarzania) jest instalacja w Gotartowie.

Odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Dobrodzień zmieszane odpady komunalne były w 2015 roku transportowane przez firmę WYWÓZ NIECZYSTOŚCI ORAZ PRZEWÓZ ŁADUNKÓW Wiesław Strach do Regionalnej instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Gotartowie.

W związku z powyższym możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z możliwościami jakie posiadają instalacje regionalne. Regionalna instalacja MBP w Gotartowie prowadzi:

- odzysk w procesie R12 - procesy wstępne poprzedzające przetwarzanie wstępne odpadów, jak np. demontaż, sortowanie, kruszenie, zagęszczanie, granulację, suszenie, rozdrabnianie, przepakowywanie, separację przed poddaniem któremukolwiek z procesów wymienionych w poz. R1 – R11,
- unieszkodliwianie w procesie D5 - składowanie na składowiskach w sposób celowo

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok

zaprojektowany (np. umieszczanie w uszczelnionych oddzielnych komorach, przykrytych i izolowanych od siebie wzajemnie i od środowiska itd.).

Zmieszane odpady komunalne są poddawane sortowaniu na sicie. Warstwa podsitowa jest kierowana do stabilizacji tlenowej, a warstwa nadsitowa do składowania.

W przypadku ilości zmieszanych odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy Dobrodzień procesy przetwarzania prowadzone w Regionalnej instalacji MBP w Gotartowie zapewniają wymaganego ustawowo poziomu ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Z analizy danych dotyczących ilości odpadów zmieszanych wynika, że po wprowadzeniu nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ilość zmieszanych odpadów komunalnych odbieranych z terenu gminy maleje. Wzrasta ilość odpadów zebranych selektywnie, tak więc spadek ilości odpadów zmieszanych wynika z efektywnego sortowania.

Rodzaj odpadów	Ilość odpadów		
	II półrocze 2013 r.	2014 r.	2015 r.
odpady zmieszane	820,45 Mg	1960,30 Mg	1740,02 Mg
odpady selektywnie zebrane	131,08 Mg	322,86 Mg	406,64 Mg

Wzór określający sposób obliczenia poziomu ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania uzależnia jego wielkość od:

-ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r.

-masy odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.),przekazanych do składowania,

-średniego udziału odpadów ulegających biodegradacji w masie odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, który wynosi 0,52.

Przy wdrożonym systemie kompostowania odpadów biodegradowalnych, w zmieszanych odpadach komunalnych i w pozostałościach po sortowaniu odpadów zmieszanych odpady ulegające biodegradacji stanowią nieznaczny procent, ponieważ u źródła ich powstania są zbierane selektywnie i deponowane na kompostownikach przydomowych, dlatego średni udział odpadów ulegających biodegradacji w masie odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, powinien być zmniejszony.

Brak jest innych możliwości w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

4.1 W ramach wywiązania się z ustawowego obowiązku zapewnienia czystości i porządku na terenie gminy (art.3 ust.2 pkt.6 i art.3 ust.2b ustawy), tworzy się punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak:

- przeterminowane leki i chemikalia,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- zużyte opony,
- odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ustawy;

gmina jest obowiązana utworzyć co najmniej jeden stacjonarny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, samodzielnie lub wspólnie z inną gminą lub gminami.

W gminie Dobrodzień nie został utworzony stacjonarny PSZOK, ponieważ wszystkie odpady wymienione w art. 3 ust.2 pkt.6 ustawy odbierane są w systemie mobilnych PSZOK zgodnie z przyjętym na dany rok harmonogramem.

Analiza ilości odbieranych na terenie gminy Dobrodzień odpadów, które mają być przyjmowane przez PSZOK-i wskazuje na brak uzasadnionej technicznie i ekonomicznie potrzeby tworzenia stacjonarnego PSZOK.

Aby wywiązać się z ustawowego obowiązku jego utworzenia gmina Dobrodzień powinna skorzystać z możliwości jakie daje art.3 ust.2b ustawy i utworzyć PSZOK wspólnie z ościennymi gminami lub utworzyć własny.

Na dzień opracowania analizy, gmina posiada wiedzę na podstawie dokumentu: „Opracowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dla gminy Dobrodzień” iż nakłady finansowe na realizację przedmiotowego obowiązku wyniosłyby ok 350.000,00 zł.

4.2 W celu poprawy poziomu ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania należałoby rozważyć wprowadzenie oddzielnych pojemników na popiół z palenisk domowych. Popiół odbierany selektywnie zmniejszy ilość odbieranych z terenu gminy zmieszanych odpadów komunalnych, od których ilości zależy poziom ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Można także podjąć działania mające na celu zmianę przepisów określających sposób obliczenia poziomu ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tak aby uwzględniał on kompostowanie odpadów biodegradowalnych w przydomowych kompostownikach. Na dzień opracowania analizy brak jest szacunków na temat nakładów finansowych koniecznych do poniesienia przez gminę w celu realizacji przedmiotowej inwestycji.

4.3 W celu wywiązania się z ustawowego obowiązku wynikającego z art. 6n ust.1 pkt.2 i art.6m ust.3 ustawy należy dostosować system informatyczny tak, aby deklaracje mogły być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na dzień opracowania analizy brak jest szacunków na temat nakładów finansowych koniecznych do poniesienia przez gminę w celu realizacji przedmiotowej inwestycji.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Odpady z terenu gminy Dobrodzień były w 2015 roku odbierane i zagospodarowywane tzn. poddawane odzyskowi, w tym recyklingowi lub unieszkodliwieniu na podstawie umów przez firmę WYWÓZ NIECZYSTOŚCI ORAZ PRZEWÓZ ŁADUNKÓW Wiesław Strach.

Opłata za gospodarowanie odpadami zadeklarowana na 2015 roku.

693721,00 zł

Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów w 2015 roku.

782353,00 zł

Z analizy danych dotyczących kosztów funkcjonowania systemu i wysokości zadeklarowanej opłaty za 2015 rok wynika, że w roku sprawozdawczym koszty były wyższe niż zadeklarowana kwota opłaty.

Różnica wyniosła niespełna 100 tys. zł.

Zgodnie z art. 6r ust.2 ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

	Stawki 2014	Stawki 2015
zmieszane	404,80 zł/t	480,00 zł/t
segregowane	1,00 zł/t	150,00 zł/t

W związku z powyższą analizą kosztów i faktem, że gmina Dobrodzień nie pokrywała do tej pory kosztów tworzenia i utrzymania stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (obowiązek z art. 6r ust.2 pkt.2) oraz w związku z zawarciem nowej umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów, jak również z podniesieniem stawek opłaty za odbiór odpadów można uznać że w kolejnym roku system będzie się sam bilansował.

6. Liczba mieszkańców, nieruchomości, deklaracji.

Na podstawie wyników analizy wykonanej dla potrzeb określenia wartości zamówienia i sporządzenia SIWZ do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego dla zadania „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Dobrodzień.**” określono liczbę osób oraz ilość nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami:

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok

- a) liczba nieruchomości ogółem – 2419 szt
- b) ilość nieruchomości jednorodzinnych zamieszkałych – 2400 szt
- c) ilość nieruchomości wielorodzinnych zamieszkałych – 19 szt
- d) liczba osób – 9811 (2014r.)

nazwa miejscowości	ilość deklaracji
Bąki	15
Błachów	62
Bzinica Nowa	54
Bzinica Stara	86
Bzionków	9
Dąbrowica	7
Dobrodzień	976
Główczyce	54
Gosławice	61
Klekotna	40
Kocury	36
Kolejka	31
Ligota Dobrodzieńska	93
Liszczyk	11
Makowczyce	65
Malichów	26
Myślina	144
Pietraszów	52
Pludry	294
Rędzina	4
Rzędowice	113
Szemrowice	139
Turza	109
Warłów	55
Zwóz	27
<i>Stan na grudzień 2015 r.</i>	

7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy w 2015 roku.

Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dobrodzień stanowi suma:

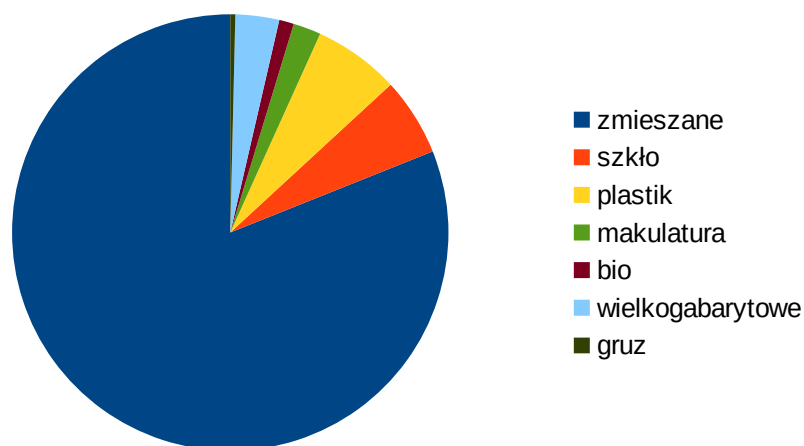
Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok

1. ilości odpadów odebranych przez firmę odbierającą odpady na podstawie umowy; masę tych odpadów z podziałem na rodzaje przedstawia tabela nr 5,

2. masy odpadów biodegradowalnych poddanych kompostowaniu w przydomowych kompostownikach; ilość tych odpadów z podziałem na rodzaje przedstawia tabela nr 5,

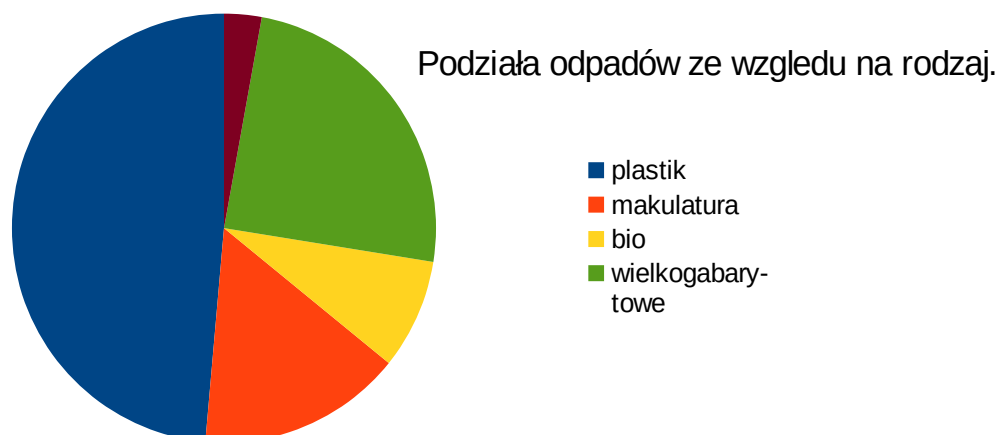
3. ilości odpadów o charakterze surowców wtórnych: metali, papieru i tektury oraz tworzyw sztucznych, które zbierane są w ramach akcji dobroczynnych i ekologicznych lub zbywane są

przez mieszkańców na zasadach rynkowych; masy tych odpadów nie można oszacować.



Lp.	Rodzaj odpadów	Ilość w tonach
1	zmieszane	1740,02
2	szkło	124,16
3	plastik	137,31
4	makulatura	43,97
5	bio	23,44
6	wielkogabarytowe	69,68
7	gruz	8,08

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok



8. Podsumowanie i wnioski

Podsumowanie

Gmina Dobrodzień wdrożyła system gospodarowania odpadami komunalnymi przewidziany zmianą ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. System funkcjonowania gospodarki odpadami komunalnymi w gminie oparty o sortowanie odpadów u źródła oraz kompostowanie odpadów biodegradowalnych z gospodarstw domowych w przydomowych kompostownikach jak również odbiór tych odpadów, funkcjonował w gminie od ponad 10 lat.

Wdrożenie nowego systemu polegało na:

- postanowieniu o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i powstają odpady komunalne,
- wyborze metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- ustaleniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- określeniu terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- ustaleniu szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- zaktualizowaniu Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Dobrodzień,
- wyborze wykonawcy usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów,
- zorganizowaniu kampanii edukacyjnej skierowanej do mieszkańców gminy i właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- dostosowaniu systemu informatycznego do rozliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i kontroli systemu.

Wnioski

1. Dokonując analizy kosztów i wydatków:

- gmina Dobrodzień nie pokrywała do tej pory kosztów tworzenia i utrzymania stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych
- po podpisaniu nowej umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów ceny poszły znacznie w górę,

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Dobrodzień za 2015 rok

Gmina musiała podjąć decyzję o podniesieniu stawki opłaty do kwot:

- 9,00 zł/os./miesiąc w gospodarstwie które segreguje odpady
- 18,00 zł/os./miesiąc w gospodarstwie które nie segreguje odpadów

2. W celu osiągnięcia wymaganego przepisami prawa poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania należy podjąć działania mające na celu zmniejszenie masy zmieszanych odpadów komunalnych odbieranych z tereny gminy, a w szczególności popiołu z palenisk domowych.

3. Analiza ilości odbieranych na terenie gminy Dobrodzień odpadów, które mają być przyjmowane przez PSZOK-i wskazuje na brak uzasadnionej technicznie i ekonomicznie potrzeby tworzenia stacjonarnego PSZOK, aby wywiązać się z ustawowego obowiązku jego utworzenia gmina Dobrodzień powinna rozważyć możliwość jaką daje art.3 ust.2b ustawy – utworzenie PSZOK wspólnie z ościennymi gminami lub skalkulować opcję utworzenia własnego.

4. W celu wywiązania się z ustawowego obowiązku wynikającego z art. 6n ust.1 pkt.2 i art.6m ust.3 ustawy należy dostosować system informatyczny tak, aby deklaracje mogły być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.